

PRIJEDLOG ODLUKE

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje

Mnogostrane konvencije o provedbi mjera povezanih s ugovorima o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u svrhu sprječavanja smanjenja porezne osnovice i preusmjeravanja dobiti

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Mnogostrane konvencije o provedbi mjera povezanih s ugovorima o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja u svrhu sprječavanja smanjenja porezne osnovice i preusmjeravanja dobiti (u daljnjem tekstu: Mnogostrana konvencija).

II.

Posredstvom Ministarstva vanjskih i europskih poslova Republika Hrvatska, Ministarstvo financija zaprimilo je poziv Organizacije za gospodarsku suradnju i razvitak (eng. The Organisation for Economic Co-operation and Development, u daljnjem tekstu: OECD) da se Republika Hrvatska priključi BEPS (eng. Base Erosion and Profit Shifting – erozija porezne osnovice i preusmjeravanje dobiti, u daljnjem tekstu: BEPS) akcijskom planu kao „BEPS pridruženi član“ (eng. BEPS Associate) kroz „Okvir za implementaciju paketa mjera protiv BEPS-a“ (eng. BEPS Inclusive Framework).

Republika Hrvatska je na osnovu pristanka Ministarstva financija od 19. travnja 2016. godine „BEPS pridruženi član“ OECD „Okvira za implementaciju paketa mjera protiv BEPS-a“.

Do 2016. godine „BEPS pridruženi član“ su bile samo države članice G20 koje nisu istodobno i članice OECD-a. Ponuda Republici Hrvatskoj da postane „BEPS pridruženi član“ bila je izraz želje OECD-a i G20 da se implementacija BEPS akcijskog plana istodobno provodi na globalnoj razini, dakle i među državama koje nisu članice OECD-a ili G20. Odluka o omogućavanju pristupanja BEPS akcijskom planu državama koje nisu članice OECD-a ili G20 u svojstvu „BEPS pridruženog člana“ donesena je na sastanku ministara financija G20 u Šangaju, Kini, 26.-27. veljače 2016. godine, kada su prihvaćeni i dotadašnji rezultati rada na BEPS-u.

„Okvir za implementaciju paketa mjera protiv BEPS-a“ prihvaćen je u Kyotu, Japan, 29. lipnja - 1. srpnja 2016. godine, te predviđa sudjelovanje Republike Hrvatske u radu OECD-ovog BEPS akcijskog plana, provođenje edukacije i održavanje regionalnih sastanaka uz suradnju sa drugim organizacijama.

U okviru OECD/G20 BEPS akcijskog plana OECD je sukladno Mjeri 15 BEPS akcijskog plana 24. studenog 2016. godine sastavio Mnogostranu konvenciju.

Mnogostrana konvencija otvorena je od 31. prosinca 2016. godine za potpisivanje svim državama, Gurensyu, Otoku Manu, Jerseyu i svim ostalim jurisdikcijama ovlaštenim postati strankom Mnogostrane konvencije, odlukom donesenom konsenzusom svih stranaka i potpisnica. Mnogostrana konvencija podložna je ratifikaciji, prihvatu ili odobrenju.

III.

Mnogostrana konvencija je sastavljena, sukladno mandatu ministara financija država G20 i guvernera središnjih banaka na sastanku održanom u Istanbulu u Republici Turskoj 10. veljače 2015. godine, uz sudjelovanje više od 100 jurisdikcija, uključujući pri tome države članice OECD-a, države članice G20, ostale razvijene države kao i države u razvoju, koje su vodile pregovore u sklopu OECD „Ad hoc grupe Mnogostrana konvencija“ i sastavile tekst Mnogostrane konvencije, čijom implementacijom će se na brz i efikasan način ažurirati međunarodna porezna pravila i smanjiti mogućnosti za izbjegavanje plaćanja poreza od strane multinacionalnih poduzeća.

Mnogostrana konvencija će unijeti rezultate OECD/G20 BEPS akcijskog plana u više od 2.000 ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja diljem svijeta te omogućiti implementaciju minimalnih standarda potrebnih za efikasno sprječavanje zlorabe ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, za efikasno provođenje dubinske analize koja ima za cilj suzbijanje štetne porezne prakse te za efikasnije postupke zajedničkog dogovaranja.

Prihvatanjem Mnogostrane konvencije izbjeci će se skupi i brojni bilateralni pregovori. Ujedno će se osigurati dosljedna primjena rezultata BEPS akcijskog plana, što će za posljedicu imati pravnu sigurnost i predvidivost za trgovačka društva diljem svijeta te bolje funkcioniranje međunarodnog pravnog sustava za dobrobit svih građana.

Mnogostrana konvencija predstavlja popis odredbi kojima se preinačuju pojedine odredbe odnosnih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, od kojih neke sačinjavaju tzv. minimalni standard koji mora biti zadovoljen dok druge odredbe imaju opcionalni karakter. Da bi pojedine odredbe iz Mnogostrane konvencije imale pravni učinak na primjenu postojećih dvostranih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja prije svega je potrebno da su obje države, koje između sebe imaju sklopljen ugovor o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, navele jedna drugu kao državu čiji ugovor će biti obuhvaćen Mnogostranom konvencijom te da obje države pristanu na primjenu pojedinih odredbi iz Mnogostrane konvencije.

IV.

Prihvaća se tekst Mnogostrane konvencije.

Tekst Mnogostrane konvencije iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Prihvaća se privremeni popis očekivanih rezervi i obavijesti koje će Republika Hrvatska dostaviti depozitaru prilikom potpisivanja Mnogostrane konvencije i koji je sastavni dio ove Odluke.

VI.

Ovlašćuje se _____ da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Mnogostranu konvenciju.

VII.

Izvršavanje Mnogostrane konvencije neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Potrebna financijska sredstva osigurati će se u okviru redovitih planiranih proračunskih sredstava Ministarstva financija.

VIII.

Mnogostrana konvencija ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Ur. broj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

mr.sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Na sastanku ministara financija država G20 i guvernera središnjih banaka koji je održan u Istanbulu u Republici Turskoj 10. veljače 2015. godine OECD je dobio mandat država G20 da u skladu s Mjerom 15. OECD/G20 BEPS akcijskog plana sastavi Mnogostranu konvenciju. Ista je objavljena 24. studenog 2016. godine te je od 31. prosinca 2016. godine otvorena za potpisivanje.

Mnogostrana konvencija predstavlja rezultat napora vlada diljem svijeta koje su primijetile da gube značajne prihode od oporezivanja poduzeća zbog agresivnog međunarodnog poreznog planiranja, koje ima učinak umjetnog preusmjeravanja dobiti na lokacije na kojima poduzeća ne podliježu oporezivanja ili podliježu smanjenom oporezivanju. Nadalje, Mnogostrana konvencija ima za cilj osigurati da se dobit oporezuje tamo gdje se obavlja gospodarska djelatnost i gdje nastaje određena vrijednost. Ujedno se njome želi osigurati da se postojeći ugovori o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja dohotka tumače na način da se uklanja dvostruko oporezivanje u pogledu poreza obuhvaćenih tim ugovorima, bez stvaranja prilika za neoporezivanje ili smanjeno oporezivanje putem utaje ili izbjegavanja plaćanja poreza.

Sama implementacija Mnogostrane konvencije treba omogućiti brzu, koordiniranu i dosljednu provedbu mjera za sprječavanje BEPS-a. Mnogostrana konvencija predstavlja učinkoviti mehanizam za provedbu dogovorenih promjena na sinkronizirani i djelotvorni način u mreži postojećih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja.

Mnogostrana konvencija predstavlja popis odredbi kojima se mijenjaju pojedine odredbe odnosnih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, od kojih neke sačinjavaju tzv. minimalni standard koji mora biti zadovoljen dok druge odredbe imaju opcionalni karakter. Važno je napomenuti kako je za pravni učinak pojedinih odredbi iz Mnogostrane konvencije s određenom državom potrebno da obje države navedu jedna drugu na popisu država potpisnica ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja za koje će se smatrati da su države obuhvaćene odredbama Mnogostrane konvencije.

Nadalje, države potpisnice Mnogostrane konvencije mogu staviti rezerve da se odredbe pojedinih članaka, stavaka ili podstavaka Mnogostrane konvencije u cijelosti ne primjenjuju na njezine obuhvaćene ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, da se odredbe pojedinih članaka, stavaka ili podstavaka Mnogostrane konvencije u cijelosti ne primjenjuju na njezine obuhvaćene ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koji već sadrže predmetnu odredbu.

Isto tako države koje nisu izrazile rezervu propisanu u pojedinom članku, stavku ili podstavku moraju dati obavijesti depozitaru o tome sadrži li svaki od njezinih obuhvaćenih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja pojedinu odredbu propisanu pojedinim člankom, stavkom ili podstavkom. Nadalje, države koje odluče primjenjivati određene mogućnosti propisane pojedinim člankom, stavkom ili podstavkom obvezne su o svojem izboru obavijestiti depozitara davanjem obavijesti.

Republika Hrvatska je kao „BEPS pridruženi član“ OECD Okvira za implementaciju paketa mjera protiv BEPS-a aktivno sudjelovala u radu OECD „Ad hoc grupe Mnogostrana konvencija“ zajedno s više od 100 jurisdikcija s jednakim pravom glasa te je u ožujku 2017. godine potvrdila spremnost OECD-u da 7. lipnja 2017. godine pristupi sklapanju Mnogostrane konvencije. Time Republika Hrvatska potvrđuje svoje nastojanje za dobivanjem statusa punopravne članice OECD-a.

Mnogostrana konvencija podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora. Mnogostranom konvencijom preinačuju se odredbe postojećih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koji su potvrđeni od strane Sabora Republike Hrvatske sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

OBRAZLOŽENJE

Na sastanku ministara financija država G20 i guvernera središnjih banaka koji je održan u Istanbulu u Republici Turskoj 10. veljače 2015. godine OECD je dobio mandat država G20 da u skladu s Mjerom 15. OECD/G20 BEPS akcijskog plana sastavi Mnogostranu konvenciju. Ista je objavljena 24. studenog 2016. godine te je od 31. prosinca 2016. godine otvorena za potpisivanje.

Mnogostrana konvencija predstavlja rezultat napora vlada diljem svijeta koje su primijetile da gube značajne prihode od oporezivanja poduzeća zbog agresivnog međunarodnog poreznog planiranja, koje ima učinak umjetnog preusmjerenja dobiti na lokacije na kojima poduzeća ne podliježu oporezivanja ili podliježu smanjenom oporezivanju. Nadalje, Mnogostrana konvencija ima za cilj osigurati da se dobit oporezuje tamo gdje se obavlja gospodarska djelatnost i gdje nastaje određena vrijednost. Ujedno se njome želi osigurati da se postojeći ugovori o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja dohotka tumače na način da se uklanja dvostruko oporezivanje u pogledu poreza obuhvaćenih tim ugovorima, bez stvaranja prilika za neoporezivanje ili smanjeno oporezivanje putem utaje ili izbjegavanja plaćanja poreza.

Sama implementacija Mnogostrane konvencije treba omogućiti brzu, koordiniranu i dosljednu provedbu mjera za sprječavanje BEPS-a. Mnogostrana konvencija predstavlja učinkoviti mehanizam za provedbu dogovorenih promjena na sinkronizirani i djelotvorni način u mreži postojećih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja.

Mnogostrana konvencija predstavlja popis odredbi kojima se mijenjaju pojedine odredbe odnosnih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, od kojih neke sačinjavaju tzv. minimalni standard koji mora biti zadovoljen dok druge odredbe imaju opcionalni karakter. Važno je napomenuti kako je za pravni učinak pojedinih odredbi iz Mnogostrane konvencije s određenom državom potrebno da obje države navedu jedna drugu na popisu država potpisnica ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja za koje će se smatrati da su države obuhvaćene odredbama Mnogostrane konvencije.

Nadalje, države potpisnice Mnogostrane konvencije mogu staviti rezerve da se odredbe pojedinih članaka, stavaka ili podstavaka Mnogostrane konvencije u cijelosti ne primjenjuju na njezine obuhvaćene ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja, da se odredbe pojedinih članaka, stavaka ili podstavaka Mnogostrane konvencije u cijelosti ne primjenjuju na njezine obuhvaćene ugovore o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koji već sadrže predmetnu odredbu.

Isto tako države koje nisu izrazile rezervu propisanu u pojedinom članku, stavku ili podstavku moraju dati obavijesti depozitaru o tome sadrži li svaki od njezinih obuhvaćenih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja pojedinu odredbu propisanu pojedinim člankom, stavkom ili podstavkom. Nadalje, države koje odluče primjenjivati određene mogućnosti propisane pojedinim člankom, stavkom ili podstavkom obvezne su o svojem izboru obavijestiti depozitara davanjem obavijesti.

Republika Hrvatska je kao „BEPS pridruženi član“ OECD Okvira za implementaciju paketa mjera protiv BEPS-a aktivno sudjelovala u radu OECD „Ad hoc grupe Mnogostrana konvencija“ zajedno s više od 100 jurisdikcija s jednakim pravom glasa te je u ožujku 2017. godine potvrdila spremnost OECD-u da 7. lipnja 2017. godine pristupi sklapanju Mnogostrane konvencije. Time Republika Hrvatska potvrđuje svoje nastojanje za dobivanjem statusa punopravne članice OECD-a.

Mnogostrana konvencija podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora. Mnogostranom konvencijom preinačuju se odredbe postojećih ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja koji su potvrđeni od strane Sabora Republike Hrvatske sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.